



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii nr.27/1996 privind Partidele Politice**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.27/1996 privind Partidele Politice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.346 din 31.10.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea dispozițiilor art.31 din Legea partidelor politice nr.27/1996, instituind și alte situații decât cele prevăzute de lege în care Tribunalul Municipiului București poate constata, la cererea Ministerului Public, încetarea existenței unui partid. În acest sens se au în vedere, ca ipoteze, situația în care un partid nu desemnează candidați sau nu obține minimum 0,5% din voturile valabil exprimate la alegerile legislative, acest din urmă procent fiind de 1% în cazul alianțelor politice.

Se propune ca aceste prevederi să se aplice începând chiar cu alegerile legislative din anul 2000.

Prin obiectul ei, propunerea legislativă vizând modificarea unei legi organice face parte, ca și aceasta, din categoria legilor organice.

2. Pe fond, deși propunerea legislativă se referă la o problemă de opțiune politică și de oportunitate asupra căreia Consiliul Legislativ nu are abilitatea a se pronunța, sugerăm totuși ca soluția legislativă preconizată să fie reanalizată.

Semnalăm că, în forma actuală, Legea partidelor politice nr.27/1996 prevede încetarea activității unui partid politic doar pentru motive de "inactivitate", nu și pentru nerealizarea unui anumit procent din voturile exprimate la alegerile parlamentare sau locale.

O asemenea soluție ar putea fi interpretată ca o atingere adusă dreptului la asociere în partide politice, cu atât mai mult cu cât nerealizarea unui anumit procent cu ocazia alegerilor dintr-un anumit

an nu înseamnă că partidul în cauză nu ar putea obține un procentaj superior la următoarele alegeri.

În plus, însăși procentul propus în proiect este discutabil în condițiile în care prin Ordonanța de urgență nr.129/2000 privind modificarea Legii nr.68/1992 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și a Legii nr.69/1992 pentru alegerea Președintelui României, pragul electoral a fost majorat la 5%.

Totodată, semnalăm faptul că propunerea legislativă nu se referă și la procentul avut în vedere pentru alianțe electorale, cum ar fi fost firesc.

3. Pe de altă parte, semnalăm că propunerea legislativă, în forma în care este elaborată, nu este în conformitate nici cu principiile și normele constituționale și cu prevederile cuprinse în Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale, adoptată la Roma la 4 noiembrie 1950, ratificată și de România, potrivit cărora exercitarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului - inclusiv libertatea de întrunire și asociere în partide politice - nu pot face obiectul altor restrângeri decât acelea care, potrivit legii, constituie **măsuri necesare într-o societate democratică pentru securitate națională, siguranță publică, apărarea ordinii și prevenirea infracțiunilor, protejarea sănătății sau a moralei, ori pentru protecția drepturilor și a libertății altora.**

4. Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr.24/2000, propunerea legislativă prezintă următoarele deficiențe:


a) Avându-se în vedere că aceasta are ca obiect modificarea doar a art.31 din Legea partidelor politice, titlul proiectului trebuia să exprime fidel această situație, referindu-se expres la modificarea respectivului articol.

b) Proiectul nu cuprinde formula introductivă consacrată și anume "Parlamentul României adoptă prezenta lege".

c) Titlul legii supusă modificării nu este redat corect ("Legea partidelor politice nr.27/1996").

d) Semnarea proiectului de lege de către inițiator nu era necesară, această cerință fiind valabilă doar pentru Expunerea de motive.

p. PREȘEDINTE
Dragoș ILIESCU



București
Nr. 1330/10.11.2000